



ด่วนที่สุด

บันทึกปะหน้า

ร/ 5646/67

พ.ร. 3540

ส่วนราชการ ร่องอธิบดีฝ่ายบำรุงรักษา (รชบ.) รับที่ รชบ 2995/2567 วันที่ 24 เมษายน 2567

พ.ร. 3617/รชบ.รช

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568 - 2571) ฉบับทบทวน

- มอบ
- ผส.ชป. 1-17
 - ผส.บอ.
 -

- เพื่อ
- ทราบ
 - แจ้งผู้เกี่ยวข้องทราบ
 - พิจารณา
 - พิจารณาดำเนินการ
 - พิจารณาผู้เข้าร่วมประชุม
 - ถ้อยปฏิบัติ/แจ้งผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติ
 - ประชาสัมพันธ์
 -

ณ ออ.ส่วน ออช.ทอ ทนอ-ส.อ.
เลขาฯ/ส.อ.อ.

(นายเดช เล็กวิชัย)

รชบ.

๒๔ เม.ย. ๒๕๖๗

(นายธนศร์ สมบูรณ์)
ผส.บอ.



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
เลขรับ ๙๗ 5646
วันที่ 22/04/2567
เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๑๖๐

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๒๘๑๐ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่

๑. <https://s.moac.go.th/E6ewRN>

๒. หรือ QR Code



(นายประดิษฐ์ เกษมวิสิฐกุล)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ผู้ช่วยปลัดฯ (นายธิตี)
รับที่ ๑๕๓๑
วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๑๖๑๓
วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗
เวลา ๐๙.๔๔ น.

๑๓

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓, ๑๕๒๒

ที่ นร.๐๕๐๕/ว.๑๖๐ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในสังกัด กษ. เพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายไชยา พรหม) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอนุชา นาคาศัย) ทราบแล้ว

Signature

๐ 9 เม.ย. 2567

(นางสาวรุ่งรัชชีย์ อภิศักดิ์มนตรี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

รับที่ ๑๖๑๓
วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗
เวลา ๐๙.๔๕ น.

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๑๐๓๖
วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

รองปลัดฯ (นางพนนิตย์)
รับที่ ๒๐๓๕
วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผ่าน รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพนนิตย์ พลเคน) และผ่าน ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรแจ้งหน่วยงานในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนราชการในสังกัด รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชนในกำกับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

Signature
๑๐/๓.๕.๖๗

(นายประดิษฐ์ เกษมวิสิฐกุล)
ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองกลาง
รับที่ ๑๖๑๓
วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗
เวลา ๑๕.๕๕ น.

Handwritten notes:
- ด่วนที่สุด
นางพนนิตย์ พลเคน
๑๑/๔/๖๗

ผ่าน

Signature
11/๔.๕.๖๗

(นายพนนิตย์ พลเคน)
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(นายประยูร ยินสกุล)
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๖๐



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขรับ ๒๑๓๕
วันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๖๗
เวลา ๑๕.๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๔๑ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๑๖๗๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๔๑๔ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๑๐๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ผนง.(๐๒) ๒๓๔/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖) เกี่ยวกับเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ และให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฎีจारी อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (นันทน์ภัส), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๗/๑๖๗๓



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน
๒. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๑๖๗๓
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภาคเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวเพื่อเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเครื่องมือทางการคลังยังคงมีบทบาทสำคัญและรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการคลังเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต อย่างไรก็ตาม

/ เนื่องจาก ...

เนื่องจากเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในอดีตและต่ำกว่าการเติบโตตามศักยภาพ (Potential Growth) สะท้อนจากผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ในปี ๒๕๖๗ มีแนวโน้มขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๒ - ๓.๒ (ค่ากลางอยู่ที่ร้อยละ ๒.๗) และเมื่อพิจารณาเทียบอัตราการเติบโตรายไตรมาส ที่จัดผลของฤดูกาลแล้ว (Seasonally Adjusted) พบว่า GDP ในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๖ หดตัวร้อยละ ๐.๖ จากไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๖ ประกอบกับในปัจจุบันเศรษฐกิจไทยยังต้องเผชิญกับปัญหาทั้งภายในและภายนอกและภายในประเทศ เช่น ปัญหาความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาการฟื้นตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ ปัญหาการชะลอตัวของเศรษฐกิจช่วงต้นปี ๒๕๖๗ ปัญหาหนี้ครัวเรือนสูงขึ้นกระทบการบริโภค เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจ เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวสูงกว่าค่าเฉลี่ยและสูงกว่าอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ และเพื่อให้มีแผนการคลังระยะปานกลางที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สำหรับการประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเป็นไปตามความในมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑. สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๘ คาดว่า GDP จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ ๑.๖ สำหรับในปี ๒๕๖๙ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) และในปี ๒๕๗๐ และ ๒๕๗๑ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ ๒.๗ - ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๓ - ๒.๓ และในปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕

๓.๒. สถานะและประมาณการการคลัง

๓.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๒,๘๘๗,๐๐๐ ๓,๐๕๐,๐๐๐ ๓,๒๐๔,๐๐๐ และ ๓,๓๙๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๓,๗๕๒,๗๐๐ ๓,๗๕๓,๐๐๐ ๓,๘๙๗,๐๐๐ และ ๔,๐๗๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๘๖๕,๗๐๐ ๗๐๓,๐๐๐ ๖๙๓,๐๐๐ และ ๖๘๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๕๒ ๓.๕๒ ๓.๒๑ และ ๓.๐๑ ต่อ GDP ตามลำดับ

๓.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๕๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๖.๙๓ ๖๗.๕๓ ๖๗.๕๗ และ ๖๗.๐๕ ตามลำดับ

๓.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยังคงยึดหลักแนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยมีประมาณการสถานะการคลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

ปีงบประมาณ	หน่วย: ล้านบาท				
	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๘๘๗,๐๐๐	๓,๐๔๐,๐๐๐	๓,๒๐๔,๐๐๐	๓,๓๙๔,๐๐๐
อัตรากาารเพิ่ม (ร้อยละ)	๔.๕	๓.๖	๕.๓	๕.๔	๕.๙
งบประมาณรายจ่าย	๓,๔๘๐,๐๐๐	๓,๗๕๒,๗๐๐	๓,๗๔๓,๐๐๐	๓,๘๙๗,๐๐๐	๔,๐๗๗,๐๐๐
อัตรากาารเพิ่ม (ร้อยละ)	๙.๓	๗.๘	(๐.๓)	๔.๑	๔.๖
ดุลการคลัง	(๖๙๓,๐๐๐)	(๘๖๕,๗๐๐)	(๗๐๓,๐๐๐)	(๖๙๓,๐๐๐)	(๖๘๓,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๗๑)	(๔.๔๒)	(๓.๔๒)	(๓.๒๑)	(๓.๐๑)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๑,๘๗๖,๗๘๐	๑๒,๘๔๑,๗๔๓	๑๓,๖๑๘,๒๑๔	๑๔,๓๐๗,๕๐๖	๑๔,๙๓๖,๑๖๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๕.๐๖	๖๖.๙๓	๖๗.๕๓	๖๗.๕๗	๖๗.๐๕
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๘,๖๕๕,๙๘๓	๑๙,๕๗๐,๑๒๖	๒๐,๕๖๘,๒๐๒	๒๑,๕๙๖,๖๑๒	๒๒,๗๑๙,๖๓๖

หมายเหตุ: อัตรากาารเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖
 ในขณะที่ อัตรากาารเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๖
 ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ จะเป็นแผนแม่บทหลักให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดหางบประมาณ และการก่องหนี่ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการคลังของประเทศ ในด้านต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗. ข้อกฎหมาย

๗.๑ มาตรา ๑๑ (๒) แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำและทบทวนแผนการคลัง

๗.๒ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงิน การคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๗.๓ มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗.๔ มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

๗.๕ มาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดหางบประมาณ และการก่องหนี่ของหน่วยงานของรัฐด้วย

๘. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๓ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่องหนี่ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ทพ

(นายพรชัย ฐีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๗ (ภารดี) ๓๕๕๘ (สัมฤทธิ์)
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕ ๖

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ (พ.ศ. ๖๖)

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๓/๒๖๗๗



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน
กราบเรียน นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

ด้วยมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๑ (๒) และ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๑.๒ ทั้งนี้ จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. สารสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๘ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ ๑.๖ สำหรับในปี ๒๕๖๙ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) และในปี ๒๕๗๐ และ ๒๕๗๑ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ ๒.๗ - ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๓ - ๒.๓ และในปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๒,๘๘๗,๐๐๐ ๓,๐๔๐,๐๐๐ ๓,๒๐๔,๐๐๐ และ ๓,๓๙๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๓,๗๕๒,๗๐๐ ๓,๗๔๓,๐๐๐ ๓,๘๘๗,๐๐๐ และ ๔,๐๗๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๘๖๕,๗๐๐ ๗๐๓,๐๐๐ ๖๘๓,๐๐๐ และ ๖๘๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๔๒ ๓.๔๒ ๓.๒๑ และ ๓.๐๑ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๖.๙๓ ๖๗.๕๓ ๖๗.๕๗ และ ๖๗.๐๕ ตามลำดับ

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โรคโควิด-๑๙) ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจและสังคมในวงกว้าง ปัจจุบันภาคเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวเพื่อเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเครื่องมือทางการคลังยังคงมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่องท่ามกลางความเสี่ยงจากความผันผวนในระบบเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง อีกทั้งประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่มิติการพัฒนาประเทศอย่างรอบด้านภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่สำคัญ ทั้งนี้ ในระยะที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการคลังเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต ภายใต้แนวคิด "Revival" ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ควบคู่กับการเพิ่มประสิทธิภาพทางการคลังด้านการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการบริหารหนี้สาธารณะภายใต้แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

อย่างไรก็ดี เนื่องจากเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในอดีต และต่ำกว่าการเติบโตตามศักยภาพ (Potential Growth) สะท้อนจาก GDP ในปี ๒๕๖๗ มีแนวโน้มขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๒ - ๓.๒ (ค่ากลางร้อยละ ๒.๗) และเมื่อพิจารณาเทียบอัตราการเติบโตไตรมาส ที่ขจัดผลของฤดูกาลแล้ว (Seasonally Adjusted) พบว่า GDP ในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๖ หดตัวร้อยละ ๐.๖ จากไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๖ ประกอบกับในปัจจุบันเศรษฐกิจไทยยังต้องเผชิญกับปัญหาทั้งภายในและภายนอกประเทศ เช่น ปัญหาความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาการฟื้นตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ ปัญหาการชะลอตัวของเศรษฐกิจช่วงต้นปี ๒๕๖๗ ปัญหาหนี้ครัวเรือนสูงขึ้นกระทบการบริโภค เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจ เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวสูงกว่าค่าเฉลี่ยและสูงกว่าอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ

ทั้งนี้ เพื่อให้ทิศทางของการดำเนินนโยบายการคลังมีความสอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันพร้อมรับความเสี่ยงต่าง ๆ หรือสถานการณ์ไม่คาดคิดที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนสามารถวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคม

ดังนั้น ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยังคงยึดหลักแนวคิด "Revival" ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งทางการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๘๘๗,๐๐๐	๓,๐๕๐,๐๐๐	๓,๒๐๔,๐๐๐	๓,๓๙๔,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๔.๕	๓.๖	๕.๓	๕.๕	๕.๙
งบประมาณรายจ่าย	๓,๔๘๐,๐๐๐	๓,๗๕๖,๗๐๐	๓,๗๔๓,๐๐๐	๓,๘๙๗,๐๐๐	๔,๐๗๗,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๙.๓	๗.๘	(๐.๓)	๔.๓	๔.๖
ดุลการคลัง	(๖๙๓,๐๐๐)	(๘๖๙,๗๐๐)	(๗๐๓,๐๐๐)	(๖๙๓,๐๐๐)	(๖๘๓,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๗๑)	(๔.๕๒)	(๓.๕๒)	(๓.๒๑)	(๓.๐๑)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๑,๘๗๖,๗๘๐	๑๒,๘๔๑,๗๔๓	๑๓,๖๑๘,๒๑๔	๑๔,๓๐๗,๕๐๖	๑๔,๙๓๖,๑๖๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๕๐.๖	๖๖๙.๓	๖๗๙.๕	๖๗๙.๕	๖๗๙.๕
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๘,๖๕๕,๙๘๓	๑๙,๕๗๐,๑๒๖	๒๐,๕๖๘,๒๐๒	๒๑,๕๙๖,๖๑๒	๒๒,๗๑๙,๖๓๖

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖
 ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๖
 ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บ หรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเลขานุการคณะกรรมการฯ จะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ในข้อ

พรพ

1๐๓๗
 (นายเศรษฐา ทวีสิน)
 นายกรัฐมนตรี

(นายพรชัย ฐีระเวช)
 ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
 กองนโยบายการคลัง
 โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘
 โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๕๖๕

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๖๘
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ และเพื่อให้มีแผนการคลังระยะปานกลางที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตามหลักการรักษาเสถียรภาพและการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สำหรับนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวนตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวนแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๕๖๖๖๖๐ ๕๖๖๖๖๐

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

๕๖ ๕๖

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐๙ ๕๔๘๘ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@pb.go.th

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๕ ๖๖-๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๓๗/๒๖๐๓



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๖๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ความละเอียด แจ่มแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า หากได้มีการพิจารณา และดำเนินการตามนโยบายของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงประเด็นความเสี่ยง ทางด้านการคลังและการดำเนินนโยบายการคลังที่ปรากฏในรายงานความเสี่ยงทางการคลังฉบับล่าสุดโดยครบถ้วนแล้ว ก็เป็นการสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน มีการขาดดุลการคลังเฉลี่ยร้อยละ ๓.๕๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นจากเฉลี่ยร้อยละ ๓.๒๓ ของ GDP ในแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับปัจจุบัน ซึ่งทำให้พื้นที่การคลังลดลงและอาจจะไม่เพียงพอที่จะรองรับ ความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นจากภายนอก โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ระบบเศรษฐกิจการเงินโลก ยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวนในเกณฑ์สูง ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การดำเนินนโยบาย การคลังในระยะปานกลาง กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรให้ความสำคัญกับการลดการขาดดุลงบประมาณ รวมทั้งกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการเพิ่มรายได้และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย ภาครัฐ ตลอดจนจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ให้มากขึ้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและลดแรงกดดัน ด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมทั้งเพื่อให้มีพื้นที่ทางการคลังเพียงพอต่อการรองรับความเสี่ยงจากความผันผวน ของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายคณชา พิขยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail: Arnunchanog@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๕ เม.ย. ๖๗

ด่วนที่สุด



ธนาคารแห่งประเทศไทย

1 เมษายน 2567

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธพท.ผนง.(02) 239/2567 เรื่อง ความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย
ต่อแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568 – 2571) ฉบับทบทวน

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 7068 ลงวันที่ 1 เมษายน 2567 เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568 – 2571) ฉบับทบทวน โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) พิจารณาเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธพท. พิจารณาแล้วไม่ขัดข้อง เนื่องจากเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายการเงิน การคลังของรัฐ ครั้งที่ 1/2567 และกรอบงบประมาณรายจ่ายที่ปรับเพิ่มขึ้นอยู่ภายใต้กรอบกฎหมาย การคลังที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการปฏิรูปและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังในระยะยาว ซึ่งจะ ช่วยลดความเสี่ยงจากแรงกดดันต่อหนี้สาธารณะและภาวะดอกเบี้ยภาครัฐที่อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของ นักลงทุนและต้นทุนการระดมทุนของภาครัฐและเอกชน รวมทั้งเตรียมพื้นที่การคลัง (policy space) รองรับสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นในระยะข้างหน้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางอสิศรา มหาสินทนง)

รองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพการเงิน

ผู้ว่าการแทน

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0 2356 7877

โทรสาร 0 2283 5094

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒ เมษายน ๒๕๖๗

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๔๑



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขที่ ๒๕๐๕/ว ๕๔๑
วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖
เวลา ๑๖:๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๘ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๕๒๐๓ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๙๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๕๖๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ กันยายน ๒๕๖๖) เกี่ยวกับเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ และให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฎิการ์ อินันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (ยศพรรค), ๑๕๓๒ (สักขณา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

